

Утверждена
Постановлением Правительства
Республики Казахстан
от _____ 2018 года
№ _____

**Программа
«Сохранение, воспроизводство и рациональное использование животного
мира на 2019-2021 годы»**

Глава 1 Общие положения

Положения настоящей Программы определяют приоритеты и основные направления государственной политики и нормативно-правового регулирования в связи с осуществлением видов деятельности в сфере сохранения биологического разнообразия и его рационального использования, а также целевые показатели, задачи и мероприятия для сохранения биологического разнообразия и его рационального использования в Республике Казахстан, устойчивого существования и устойчивого использования биологических ресурсов, а также для сохранения их разнообразия.

Основными принципами настоящей Программы являются:

- обеспечение прав человека на благоприятную окружающую среду;
- управление охотничьими ресурсами на основании данных их мониторинга;
- соблюдение баланса экономических, социальных и природоохранных интересов общества и государства.

**Глава 2. Современное состояние и комплексные проблемы животного
мира и охотхозяйственной отрасли в Республике Казахстан**

Текущее состояние животного мира

На территории республики обитает 835 видов позвоночных животных, в том числе - млекопитающие - 178 видов, птицы - 489 (396 из них гнездятся в Казахстане, прочие прилетают только на зимовку или улетают весной и осенью), рептилии - 49, амфибии - 12, рыбы - 104 и круглоротые - 3.

На территории Казахстана обитает порядка 100 тысяч видов беспозвоночных, в том числе не менее 50 тысяч видов насекомых.

В Красную книгу Казахстана занесено:

1) 128 видов и подвидов позвоночных животных, в том числе рыб - 18, земноводных - 3, пресмыкающихся – 10, птиц - 57, млекопитающих – 40;

2) 96 видов беспозвоночных животных, в том числе: кольчатых червей – 2, моллюсков – 6, ракообразных – 1, паукообразных – 2, насекомых – 85.

Объектами охоты являются 34 вида млекопитающих и 59 видов птиц.

Следует отметить, что Казахстан имеет огромные пространства сохранившихся степных экосистем, уже практически уничтоженных в других странах Евразии, благодаря чему большая часть популяций степных видов нашла убежище именно здесь. Это такие глобально угрожаемые виды как сайгак, сурок-байбак, степная мышовка, ряд тушканчиков и другие, из птиц – степной лунь, кречетка, степная тиркушка, савка и ряд других.

На территории республики обитают виды позвоночных, которых относят к диким предкам домашних животных. Из млекопитающих это – архар, муфлон, кабан, кулан, волк, пятнистая кошка и ряд других. Среди птиц это – кряква, серый гусь, перепел и другие.

Из амфибий и рептилий важны как генетический ресурс, прежде всего, виды ядовитых змей: гадюки степная и обыкновенная, щитомордник, а также виды, использующиеся в традиционной восточной медицине: семиреченский лягушкозуб, восточный удавчик и др. Примером коммерческого спроса на рептилий может служить среднеазиатская черепаха, являвшаяся в недалеком прошлом важной статьей экспорта.

Охотничье хозяйство

Стимулирование сохранения биоразнообразия в охотничьем хозяйстве основано на активном включении в этот процесс охотпользователей при долгосрочном закреплении за ними угодий, на срок от 10 до 30 лет. Охотпользователи направляют собственные финансовые средства на развитие охотничьих хозяйств, включая затраты на содержание егерей, создание охотничьей инфраструктуры, оказанию услуг в этой сфере, а также по закупке, производству и продаже продукции охоты, биотехнические мероприятия.

Наиболее перспективным направлением сохранения животного мира и развития охотничьего хозяйства является переход от экстенсивного ведения охотничьего хозяйства к интенсивному, что позволит более полно и рационально использовать объекты животного мира. Кроме того, актуальным вопросом является сохранение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных.

В настоящее время в Казахстане насчитывается 174 тысячи зарегистрированных охотников. Согласно, действующему законодательству, охотиться разрешено на 93 вида животных (34 млекопитающих и 59 птиц).

Около 214,4 млн. га (78,3 %) от территории Казахстана признаны охотничьими угодьями, из которых 113,9 млн. га (53,1 %) закреплены за 701 охотничьими хозяйствами, где численность егерей составляет 2538 человек, в охране животного мира задействовано около 2401 автомашин. Всего по Казахстану зарегистрировано 339 охотпользователей. Количество охотничьих

хозяйств, их техническая оснащенность и расходы на содержание в течение 5 лет регулярно возрастали.

На сегодняшний день в Казахстане существует всего 18 (2,3% от общего числа) охотничьих хозяйств занимающихся дичеразведением.

Несмотря на то, что реформирование охотничьего хозяйства Республики Казахстан в новых экономических условиях проводится с момента приобретения Казахстаном независимости, вопросы развития данного сектора, еще требуют своего дальнейшего улучшения. Охотничье хозяйство в Республике Казахстан характеризуется высокой степенью экстенсивности, инерционностью развития, консерватизмом используемых методов работы.

Проблемные вопросы

Исходя из анализа сложившейся ситуации по вопросам сохранения и рационального использования биологического разнообразия, определены основные проблемные вопросы, на решение которых будет направлена реализация настоящей программы:

1. Охотничье хозяйство не признано одним из видов народного хозяйства и землепользования, для него не установлены соответствующие категории земель.

2. Низкая доступность финансовых ресурсов для развития охотничьего хозяйства.

3. Низкий уровень квалификации кадров в охотничьем хозяйстве, отсутствие системы повышения квалификации для работников.

4. Проблемы сохранения среды обитания и условий размножения объектов животного мира, путей миграции и мест концентрации животных.

5. Проблемы регулирования численности отдельных видов животных, в целях предотвращения ущерба экономике и сохранения биологического равновесия.

6. Слабо развитая инфраструктура субъектов охотничьего хозяйства.

7. Отсутствие ориентации субъектов охотничьего хозяйства на реализацию проектов по дичеразведению.

8. Ущерб от незаконной добычи охотничьих животных в 2017 году составляет около 2 млрд. 500 млн. тенге, браконьерство относится к одному из основных факторов, сдерживающих рост численности охотничьих животных.

9. Низкий уровень охотничьей культуры и этики является одной из основных проблем нарушения Правил охоты.

Глава 3. Целевые показатели сохранения и воспроизводства животного мира в Республике Казахстан на долгосрочный период

К основным целевым показателям Программы сохранения биологического разнообразия и его рациональное использование в Республике Казахстан относятся:

- 1) обеспечение и поддержание видового разнообразия животных в экологических системах наряду с увеличением их численности;
- 2) снижение уровня незаконной добычи диких животных;
- 3) разработка технических условий для создания электронной системы мониторинга и кадастра охотничьего хозяйства и диких видов животных;
- 4) совершенствование законодательной базы для развития охотничьего хозяйства;
- 5) развитие предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также создание эффективных механизмов государственного управления;
- 6) увеличение количества субъектов охотничьего хозяйства, занимающихся фермерским охотничьим хозяйством и дичеразведением до 30% к 2021 году;
- 7) ежегодное увеличение численности сайгаков согласно стратегии МСХ на 10 %.
- 8) увеличение численности редких видов копытных животных согласно стратегии МСХ от 0,4 до 1,6 % в год.

Глава 4. Пути достижения цели

1. Совершенствование системы охраны естественных популяций диких животных и мониторинга животного мира:

а) материально-техническое оснащение областных территориальных инспекций лесного хозяйства и животного мира, в том числе с использованием современных технологий и средств для борьбы с браконьерством (БПЛА, инфракрасные камеры, спутниковый мониторинг, спецтехника):

На сегодняшний день браконьеры оснащены более современной и лучшей техникой, оборудованием и средствами связи по сравнению с оснащенностью инспекторского состава.

Предлагается

Улучшить материально-техническую базу областных территориальных инспекций Комитета путем приобретения и внедрения современных технических средств (БПЛА, дроны, спутниковый мониторинг, инфракрасные камеры, специальная авто-мото техника).

Оснастить транспорт инспекторов GPS-трекерами, организовать системы стационарных и передвижных охранных постов в местах, являющихся потенциальными путями следования браконьеров.

Использование современных технологий улучшит эффективность принимаемых мер по борьбе с браконьерством и снизит количество их фактов.

б) ужесточение законодательства за браконьерство:

Общественная опасность за преступления предусмотренные в диспозициях статьи 337 (Незаконная охота), 339 (Незаконное обращение с редкими и находящимися под угрозой исчезновения, а также запрещенными к пользованию видами растений или животных, их частями или дериватами) УК

РК, также 382 (Нарушение требований пользования животным миром и правил охоты) исходит от того, что правонарушитель, зная, свое противоправное деяние и предусмотренные по ним мягкое наказание совершает преступление и при этом во многих случаях причиняет государству крупный ущерб и изъятые вещественные доказательства (животные и их дериваты, добытые браконьерским путем, а также транспортные средства) возвращаются преступнику обратно, в связи отсутствием в санкциях указанных статей конфискации имущества.

Предлагается

1) в Уголовном Кодексе за браконьерство исключить возможность привлечения к условным срокам, к ограничению свободы и штрафам и предусмотреть только реальное лишение свободы за браконьерство;

2) ввести обязательную конфискацию орудий преступлений с последующей передачей их на баланс государственных органов, здесь имеются ввиду транспортные средства, не зависимо от права собственности или доверительного управления;

3) расширение полномочий егерской службы в части задержания и досмотра нарушителей.

Согласно административного кодекса РК егеря имеют право составлять административные материалы с обязательной их передачей государственным инспекторам, однако отсутствие полномочий по задержанию и досмотру нарушителей резко снижает эффективность их деятельности по охране животного мира. Учитывая, что численность государственных инспекторов составляет около 600 человек, а численность егерской службы-2500 человек, расширение их полномочий позволит более широко охватить охрану животного мира и повысить ее эффективность.

в) расширение научного и кадрового потенциала для устойчивого развития охотничьего хозяйства:

Необходимо развитие исследований и работ в области охотоведения, учетных данных по различным категориям животного мира, биологических обоснований регулирования численности животных, интродукции и реинтродукции, разработка унифицированных методик мониторинга животного мира, разработка рекомендаций по оптимальной площади охотничьих хозяйств, в том числе и для ведения фермерского охотхозяйства, генетической идентификации животных и др.

Предлагается

Для активизации и развития научной деятельности в сфере сохранения животного мира и развития охотничьего хозяйства необходимо переоснащение лабораторной и научно-производственной базы научных и проектных организаций привлечение и повышение квалификации молодых научных кадров; обеспечение льготных условий осуществления научной деятельности научных и проектных организаций, создающих инновации длительного

инновационного цикла; создание инновационно-внедренческих центров, разработка механизмов стимулирования научных и инновационных разработок.

2. Цифровизация и автоматизация процессов в управлении животным миром:

а) создание системы мониторинга животного мира на основе геоинформационных технологий (Геопортал по животному миру);

Существующие системы мониторинга животного мира разработаны более 20 лет назад и требуют унификации.

Для этого необходимо на основе геоинформационных технологий создать и внедрить на практике системы мониторинга животного мира, мониторинга возникновения и распространения особо опасных зоонозных заболеваний и оценки биопродуктивности закрепленных территорий и территорий резервного фонда.

В целях внедрения современных цифровых инновационных технологий для мониторинга животного мира привлечь в рамках государственно-частного партнерства НПО и аккредитованные научные организации. Разработать методики применения и внедрить в практику учетных работ по животному миру современные инструменты, как спутники дистанционного зондирования земли, беспилотные летательные аппараты, аэрофотосъемка, мониторинг животных с использованием фотоловушек; спутниковых радиомаяков и применение спутниковых навигаторов для мониторинга (GPS), мониторинг животных с помощью инфракрасных камер.

В этой связи, целесообразно создание Геопортала по животному миру.

Для эффективного функционирования геопортала необходимо создать модель обзорных карт-схем охотничьих угодий по областям с указанием физических и гидрологических и иных характеристик, разместить подробную информацию по пользователям животного мира, особо охраняемым природным территориям, видам животных, мест обитания животных и другой необходимой информации, подготовленных на основе спутниковой оценки, а также информацию об ежегодном лимите изъятия объектов животного мира.

Доступ для внесения и актуализации всех необходимых данных нужно предоставить сотрудникам территориальных инспекций, ООПТ и МИО.

Также, нужно обеспечить доступность информации Геопортала для населения.

Практическая польза использование единого Геопортала упростит работу по ведению кадастра животного мира и обеспечит большую доступность информации по животному миру.

Кроме того, предлагается разработать мобильное приложение с рабочим названием «Животный мир и охотничьи хозяйства» на основе данных Геопортала.

С помощью приложения можно будет найти информацию о животном мире Казахстана, а также организации, физические и юридические лица предоставляющие услуги в сфере экстрим-отдыха (охота, экологический

туризм) с указанием местонахождения, контактов и т.д., также в нем будут загружаться и периодически обновляться информация о видах услуг, цены, виды животных, географические координаты и схемы проезда до конкретного места или объекта. По введенным параметрам запроса пользователя программой будет осуществляться сортировка по месторасположению, ценовой категории услуги и ее видам, после чего отобразятся наиболее оптимальные варианты для выбора.

Приложение в обязательном порядке должно быть доступно для бесплатного скачивания в интернет-магазинах Appstore и Playmarket пользователей смартфонов на платформах IOS и Android;

б) автоматизация процессов в области животного мира (перевод выдачи разрешительных документов для охотников, распределение квот на изъятие объектов животного мира в электронный формат):

В рамках цифровизации, существует острая необходимость перевода всех разрешительных процедур связанных с процессом производства охоты, в электронный формат (без человеческого присутствия):

1) необходимо рассмотреть вопрос об исключении удостоверения охотника. Удостоверение охотника заменить специальным документом предоставляющим право на охоту, которое будет действовать в течении года.

Данный документ должен выдаваться автоматически при сдаче охотминимума в тестовом режиме и оплаты документа через ПШЭП (портал-шлюз электронного правительства);

2) распределение квот на изъятие объектов животного мира необходимо полностью автоматизировать (без человеческого присутствия), система должна сама распределять лимит субъектам охотничьих хозяйств;

3) полной автоматизации подлежит и разрешение на охоту, которое выдается через портал Е-лицензирование, на основании распределенного лимита;

4) необходимо создать мобильное приложение где субъекты охотничьего хозяйства смогут продавать свои путевки онлайн, а охотники зарегистрировавшись в мобильном приложении покупать их. У каждой путевки должен быть свой уникальный QR-код, по которому инспектора используя мобильное приложения могут проверить его.

Для введения вышеуказанных новшеств необходима разработка ИС Комитета, мобильного приложения, приобретения планшетов или смартфонов для инспекторов, внесение изменений и дополнений в соответствующие нормативные правовые акты.

Практическая польза вышеуказанные мероприятия позволят оптимизировать процессы получения разрешительных документов, исключить коррупционные риски.

3. Развитие фермерских охотничьих хозяйств и дичеразведения:

а) анализ международного опыта развития фермерских охотничьих хозяйств и дичеразведения:

Мировая задача управления ресурсами животного мира заключается в стремлении уравновесить потребности животного мира с потребностями

людей, используя передовые научные знания. Оно включает сохранение видов диких животных и мест их обитания, предотвращение конфликтов между человеком и дикой природой, а также управление охотничьими видами животных в целях устойчивого использования.

США.

Дичеразведением в США занимаются лаборатории ряда научных охотоведческих учреждений, государственные дичеразводные хозяйства и частные питомники и фермы. По данным научного руководителя Бюро спорта, рыболовства и охоты Бампа, в США ежегодно инкубируется до 1 млн. яиц фазанов, до 100 тыс. яиц каменных куропаток и около 10 тыс. яиц разных уток. Примерно 50% яиц фазанов и 80%, яиц кекликов инкубируются в инкубаториях различных государственных хозяйств, а остальное их количество, как и все яйца уток, в инкубаторах частных ферм. Около 40% полученных в этих хозяйствах птенцов фазанов и до 90% птенцов куропаток используют для выпуска в охотничьи угодья тех районов, где ведутся работы по интродукции этих птиц в местную фауну. Остальной молодняк фазанов, куропаток и уток, полученный в дичеразводных хозяйствах, выпускают в охотничьи угодья для отстрела.

ЮАР.

В ЮАР на настоящий момент существуют около 5 000 ранчо, разводящих диких животных, и 4 000 смешанных хозяйств, разводящих и домашний скот, и диких животных. Общая численность разводимых на ранчо диких животных составляет более 1,7 млн. особей.

Трофейная охота создала финансовые стимулы для развития и сохранения ресурсов диких животных как вида землепользования на территории, равной 1,4 млн. км², реально увеличивая более чем вдвое площадь земель, используемых для воспроизводства диких животных. На частных землях в странах Южной Африки трофейная охота стала главным стимулом для перехода от скотоводческих ферм к разведению диких животных.

Ежегодно страну посещают более 6000 охотников со всего мира. В ЮАР существуют более 9000 охотничьих хозяйств. Все они отличаются друг от друга по размеру и варьируются от нескольких тысяч до 250,000 акров, а их уникальная дикая природа является одной из самых красивых и богатых в Африке. Охотничье сафари возможно как на частных ранчо, так и в специально контролируемых охотничьих угодьях в определенных заказниках. В основном, охота в ЮАР проводится на закрытых частных территориях.

Дополнительно: По литературным источникам, поголовье оленей и лани на огороженной территории в Австралии достигло 220 тыс., в Канаде - 160, в США и Южной Корее - по 200, в Китае - 700 тыс. В Западной Европе на более 10 тыс. ферм содержат свыше 700 тыс. особей (включая кабана) и ежегодно получают около 7 тыс. т мяса. В Намибии на 5 с лишним тысяч ранчо площадью около 35 млн га находится, зачастую вместе с домашним скотом, свыше 500 тыс. голов 11 видов копытных. Здесь и в Уганде охотничьи парки занимают 10-15% территории. В Новой Зеландии, где вольерное разведение благородного и пятнистого оленей и лани начато лишь в 1969 г., сейчас

содержат около 2,3 млн особей. Эта страна в короткий срок стала основным поставщиком "дикого" мяса, шкур и пантов на мировой рынок на сотни миллионов долларов ежегодно.

б) совершенствование законодательства по вопросам дичеразведения и фермерских охотничьих хозяйств:

На сегодняшний день одним из актуальных вопросов является совершенствование подхода по развитию предпринимательства на селе, направленного на ведение фермерских охотничьих хозяйств (нового вида интенсивного ведения охотничьего хозяйства, основанного на содержании и разведении диких животных, легально изъятых из природы или завезённых из других охотничьих ферм, на огороженных участках (в вольерах) для охотничьих целей) и поддержке интенсивных форм охотничьего хозяйства (с комплексом биотехнических, охранных, ветеринарных мероприятий и дичеразведением).

В этой связи, в рамках закона о растительном и животном мире внесены понятия дичеразведения и фермерского охотничьего хозяйства, при этом, в целях реализации права пользователей животным миром, в Земельном кодексе Республики Казахстан необходимо предусмотреть использование земельного участка в целях дичеразведения и ведения фермерского охотничьего хозяйства, в частности пунктом 5 статьи 37 Земельного кодекса предоставить право временного возмездного землепользования (аренды) для разведения диких животных, в том числе в охотничьих целях физическим и юридическим лицам РК, а также пунктом 1 статьи 126 признать земли рекреационного назначения используемые для разведения животных.

Также, в Законе Республики Казахстан «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» предусмотреть механизм реализации дичеразведения и ведения фермерского охотничьего хозяйства.

Данные дополнения рассматриваются в рамках проекта Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования агропромышленного комплекса».

в) разработка мер государственной поддержки (субсидирование и льготное кредитование) для стимулирования субъектов охотничьих хозяйств:

Запланированные программы финансовой поддержки будут направлены на оказание целевой поддержки и стимуляции развития отрасли с применением инновационных технологий. Финансовые средства должны выделяться на следующие виды деятельности:

1) разведение в вольерах диких видов животных, популярных среди иностранных охотников, в том числе редких и находящихся под угрозой исчезновения;

2) строительство объектов инфраструктуры для разведения диких животных (вольеры, инкубаторы и т. д.) размещения иностранцев (гостиничные домики, кемпинги, транспорт и т.д.), а также оказания охотничьих услуг (услуги таксидермиста, повара, егерское сопровождение и т.д.).

При этом, поддержка со стороны государства необходима только в начале деятельности, а затем хозяйство перейдет на самоокупаемость.

Ранчеводство во всем мире приравнивают к животноводству. Они получают субсидии на строительство питомников и приобретение животных.

В отличие от простого животноводства, разведение дичи более прибыльное, так как цена определяется не только килограммами мяса, а комплексом услуг: гостиницей, организацией охоты и т.д. Господдержка привлекала бы к дичеразведению новых участников.

Для этого необходимо наделить уполномоченный орган в области охраны, воспроизводства и использования животного мира компетенцией в части разработки и утверждения Правил субсидирования искусственного разведения диких животных.

Практическая польза разработанные меры государственной поддержки повысят привлекательность охотхозяйственной сферы, как доходного бизнеса, что положительно скажется на интенсификации развития охотничьего хозяйства в Республике.

4. Устойчивое использование животного мира путем организации трофейной охоты

Мировой опыт показывает, что трофейная охота стала наиболее эффективным инструментом в деле охраны и устойчивого развития животных ресурсов, в том числе редких и исчезающих видов. Для охотпользователей доходы от индивидуальных туров на трофейную охоту являются основным источником средств, направляемых целевым назначением для ведения охраны и биотехнических мероприятий. Об этом говорит и разрез доходной части, получаемой государством. Например, в 2017 году 127 иностранных охотников в Алматинской области принесли в бюджет только платы за пользование животным миром 14827,91 тысяч тенге, а 1380 казахстанских охотников 11281,468 тысяч тенге. Аналогичная пропорция и в доходе от прочих услуг, оказываемых охотничьим хозяйствами. В общем 10 хозяйств в Алматинской области, проводящих трофейную охоту извлекли валовый доход около 240000 тысяч тенге. Сегодня трофейная охота проводится не более чем в 15-20 хозяйствах по стране.

а) совершенствование законодательства по вопросам трофейной охоты:

Трофейную охоту на охотничьи виды возможно производить как в пределах квот, выдаваемых субъектам охотничьего хозяйства, так и на животных, выращенных в фермерских охотничьих хозяйствах.

Наиболее популярными животными среди иностранцев являются: сибирский горный козел, марал, кабан, косуля, медведь (США, Турция, Мексика, Россия), кеклик, фазан, тетерев, глухарь, заяц (Европа, Китай).

Для развития трофейной охоты на редкие виды животных, в частности копытных необходимо пересмотреть политику разрешения на отстрел отдельных особей животных из Красной книги Казахстана.

На сегодняшний день, изъятие таких животных производится Постановлением Правительства на основании биологического обоснования с положительным заключением государственной экологической экспертизы.

Мировой практикой доказано, что научно-обоснованный лимит изъятия старых самцов не оказывает угнетающего влияния на популяцию, а в некоторых случаях только увеличивает ее продуктивность. К примеру, самки некоторых видов семейства полорогих остаются яловыми, когда старый самец не позволяет самцам моложе участвовать в гоне, а сам не в силах покрыть всех самок.

В Казахстане современное положение популяций многих редких видов стабилизировалось и можно говорить об устойчивом использовании старых особей для целей охоты. Полагаем внести изменения в законодательство в части возможности научно обоснованного изъятия старых самцов.

Для этого эффективной мерой будет компетенцию по принятию решений об изъятии редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных, их частей или дериватов передать от Правительства в уполномоченный орган.

Внести поправки в Закон РК «О Государственной границе», с включением категории любительская (трофейная) охоты, которая разрешена за линией инженерных сооружений

На сегодняшний день в законе об охране, воспроизводстве и использовании животного мира есть четкое деление на промысловую охоту и любительско-трофейную.

Промысловая охота характеризуется постоянным - сезонным нахождением охотника промысловика на своём участке.

Любительская же охота проходит в короткий срок 1-2 месяца в году. В законе «О государственной границе» есть пункт, запрещающий промысловую охоту за линией инженерных сооружений. На этом основании пограничники не дают проводить трофейную-любительскую охоту на этих территориях, которые на отдельных участках составляют десятки тысяч гектар. Например охотничье хозяйство «Белозек» в ВКО имеет за нерабочей и местами сломанной линией сооружений (проволочный забор построенный в советские времена) около 30000 га. Охотпользователь должен охранять этот участок, проводить биотехнические мероприятия, нести затраты, но реализовать выделенный лимит на животных на этой территории не может.

Внесение этой поправки решит проблему с пограничными войсками, тем более что на этой территории можно вести хозяйственную деятельность, например пасти скот.

Статьей 15 Закона РК «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира» не предусмотрено изъятие редких и исчезающих видов животных в целях трофейной охоты. Соответствующие изменения и дополнения возможно внести в рамках Законопроекта по развитию туристической отрасли, разрабатываемого Министерством культуры и спорта РК.

б) разработка и апробирование экспериментальной научной программы по изъятию старых особей горного барана (архар):

Основной целью программы будет внедрение эффективной формы финансирования на охрану и воспроизводство данного вида путем распределения платы от реализованных лицензий между государственным бюджетом и охотпользователем с обязательным целевым использованием средств на охрану и биотехнические мероприятия, а также оздоровление популяции архаров, путем изъятия старых животных не участвующих в воспроизводстве вида.

На сегодняшний день, ставка платы за пользование редкими и находящимися под угрозой исчезновения животными действующим законодательством не предусмотрена. Определен лишь размер возмещения вреда за незаконное изъятие данных видов животных. Размер возмещения вреда по архару составляет 1500 МРП.

Необходимым условием реализации лицензий на отстрел архара должно являться то, что ее стоимость должна быть не ниже установленного размера возмещения вреда.

Практическая польза с такой экспериментальной программой существует возможность укрепить существующую систему управления животным миром и охотничьего хозяйства в Казахстане, повысить общественную осведомленность и уменьшить существующую степень незаконной охоты, так как в работу будет привлекаться местное население, жители которого зачастую являются потенциальными браконьерами.

Архар предоставляет привлекательную возможность иностранным охотникам вести охоту и может помочь укрепить общий рынок интуроохоты для Казахстана, так как в данном случае ожидается значительный экономический эффект.

Например, охота на одного сибирского козерога с учетом платы в бюджет и услугами охотпользователя стоит около 5 000 долларов, из них не менее половины составляют прямые затраты связанные с организацией процесса.

Охоту на старого архара можно продать за 20 000 долларов при таких же затратах.

в) вхождение Казахстана в систему мировых аукционов на отдельные виды животных:

В Иране мархуры (винторогий козёл) были практически истреблены англичанами, а затем и местными охотниками. Правительством Ирана было выделено несколько лицензий на мархуров, которые были проданы на аукционах США.

Общий объем средств, полученных от продажи пяти лицензий, составил около 300 000 долларов, и они были израсходованы на работу по восстановлению численности мархуров. За их счет в Иране были созданы специальные природоохранные подразделения, оснащенные современной техникой – рациями, транспортом, оружием и с хорошей зарплатой у её сотрудников.

Сейчас выделяется уже по 10 лицензий в год. Только три года назад была открыта охота на эти виды, а уже численность мархура стабилизировалась.

В Африке осталось менее пяти тысяч черных носорогов, однако Техасская ассоциация охотников подготовила план по их спасению: на аукцион выставлено разрешение на охоту на одного носорога.

Далласский Сафари-клуб увеличил стоимость до одного миллиона долларов за одно разрешение на охоту, 100% из которых будут направлены на сохранение популяции животных.

Текущая ситуация в Республике Казахстан: В настоящее время Казахстан не входит в систему аукционов по изъятию редких видов животных.

Одним из необходимых условий вхождения в данную систему является наличие программы сохранения по отдельным видам животных, представляющих ценность для трофейных охотников, например по горному барану.

Предлагаемые меры. Состоятельные охотники (в частности страны Северной Америки) объединяются в охотничьи клубы. Они проводят конференции, выставки издают специальную литературу, финансируют международные программы по изучению объектов охоты и охране природы, организуют аукционы по трофейной охоте.

Члены подобных клубов при определенных условиях (в том числе при наличии вышеуказанных программ сохранения отдельных видов трофейных животных) с удовольствием внесут Казахстан в географию своих интересов.

Практическая польза это поможет привлечь средства для сохранения и развития популяции редких и исчезающих видов животных, а также укрепит общий рынок интурсохоты Казахстана.

Глава 5. Ожидаемые результаты и показатели реализации основных мероприятий, предусмотренных настоящей Программой к 2022 году

Ожидаемыми результатами реализации основных мероприятий, предусмотренных настоящей Программой, являются:

1) увеличение численности основных видов животных, устойчивое использование всех видов охотничьих животных в природных экологических системах;

2) увеличение численности редких видов копытных животных не менее чем на 0,1 % в год;

3) увеличение количества субъектов охотничьего хозяйства, занимающихся фермерским охотничьим хозяйством и дичеразведением на 30 %;

4) создание и обеспечение функционирования единой информационной системы охотничьего хозяйства в Республике Казахстан, предусматривающей возможность предоставления широкому кругу лиц сведений об индивидуальных предпринимателях, заключивших охотхозяйственные соглашения, границах охотничьих угодий, особо охраняемых природных

территориях, численности и распространении охотничьих животных, а также возможность получения документа на право осуществлять охоту.

Вышеуказанные мероприятия позволят оптимизировать процессы получения разрешительных документов, исключить коррупционные риски;

7) привлечение значительных денежных средств для сохранения и развития популяции редких и исчезающих видов животных, а также укрепит общий рынок интурохоты Казахстана;

8) разработанные меры государственной поддержки повысят привлекательность охотхозяйственной сферы, как доходного бизнеса, что положительно скажется на интенсификации развития охотничьего хозяйства в Республике.

Качественными результатами реализации настоящей Программы станут:

1) гарантированное сохранение на всей территории Республики Казахстан биологического разнообразия;

2) предоставление государством выгодных условий и обеспечение инвестиционной привлекательности предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства;

3) ответственное отношение к охотничьим животным и среде их обитания;

4) сокращение административных барьеров для развития дичеразведения и расширенного воспроизводства охотничьих животных;

5) развитие науки, повышение качества системы профильного образования и формирование кадрового потенциала в сфере охотничьего хозяйства;

6) развитие международного сотрудничества в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.
